



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

**АКТ № 13**

**плановой выборочной проверки соблюдения требований  
законодательства в сфере контрактной системы закупок  
администрации муниципального образования Старомышастовское  
сельское поселение в составе муниципального образования Динской  
район**

03.08.2015г.

станция Динская

**Вводная часть**

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 30.06.2015г. № 29, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации муниципального образования Старомышастовское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.09.2014г. по 31.07.2015г.

Сроки проведения проверки: с 13.07.2015г. по 31.07.2015г.

Субъект проверки: администрация муниципального образования Старомышастовское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район, 353220, Краснодарский край, Динской район, станица Старомышастовская, улица Красная, 133, ИНН 2330031963.

### **План проверки**

#### **I этап:**

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

#### **II этап:**

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за сентябрь 2014г. - июль 2015г.

Проверка проводилась с ведома главы Старомышастовского сельского поселения С.Н. Гриценко, контрактного управляющего А.Г. Приходько.

### **Мотивировочная часть**

#### **I этап:**

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), администрацией муниципального образования Старомышастовское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация поселения) не осуществлялось.

#### **II этап:**

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 29.08.2014г. № 390/1 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий и утверждена инструкция контрактного управляющего.

В соответствии со статьей 39 Закона, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает

комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Распоряжением администрации поселения от 08.06.2011г. № 115р «О создании постоянно действующей Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Старомышастовского сельского поселения» создана постоянно действующая единая комиссия по размещению заказов для нужд администрации поселения, утверждены ее состав и положение. Распоряжениями администрации поселения от 31.12.2013г. № 61, от 30.06.2014г. № 22р в распоряжение № 115р от 08.06.2011г. внесены изменения, изменялись состав единой комиссии и ее наименование. Положение о единой комиссии разработано и утверждено в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 94-ФЗ), который с 01.01.2014 года утратил силу. Изменения в положение о единой комиссии не вносились и на проверку не представлены. В Положении содержатся ссылки на действия членов комиссии в соответствии с нормами Закона № 94-ФЗ.

В нарушение требований статьи 39 Закона, администрацией поселения не определен порядок работы комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, администрацией поселения разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2015 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд администрации поселения в 2015 году. Указанный план-график размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 13 января 2015 года.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, администрацией поселения составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год и 27 марта 2015 года размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименованиекупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Во исполнение требований статьи 73 БК РФ администрацией поселения велся реестр закупок 2014 года и ведется реестр закупок 2015 года.

В нарушение требований статьи 73 БК РФ в предоставленных на проверку реестрах закупок 2014 и 2015 годов отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

В проверяемый период с 01.09.2014г. по 31.07.2015г. администрацией поселения осуществлялись закупки путем проведения электронных аукционов. Инспекцией проверены следующие электронные аукционы:

- «Ремонт улично-дорожной сети Старомышастовского сельского поселения в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края на 2014-2016 годы»» с извещением № 0318300489514000007 от 06.08.2014г. с начальной (максимальной) ценой контракта 10 133 399 рублей;
- «Ремонт улично-дорожной сети Старомышастовского сельского поселения» с извещением № 0318300489514000010 от 23.10.2014г. с начальной (максимальной) ценой контракта 10 229 028 рублей;

- «Ремонт улично-дорожной сети Старомышастовского сельского поселения» с извещением № 0318300489515000009 от 22.06.2015г. с начальной (максимальной) ценой контракта 3 337 054 рублей.

В результате проверки выявлено следующее:

1) В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе **протокола подведения итогов такого аукциона**, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В нарушение требований части 13 статьи 70 Закона, в документации об электронных аукционах с извещениями № 0318300489514000007 от 06.08.2014г., № 0318300489514000010 от 23.10.2014г., № 0318300489515000009 от 22.06.2015г. в пункте 30 раздела 1 указано, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные в п.29 настоящего раздела, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе **протокола рассмотрения 2 частей заявок**, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 44-ФЗ (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

2) В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093, далее – Положение), отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Согласно документации об исполнении контракта № 0318300489514000007-0209336-02 от 18.09.2014г., заключенного в результате проведения электронного аукциона с извещением №

0318300489514000007 от 06.08.2014г., окончательная оплата обязательств была произведена 05.11.2014г. (платежные поручения № 633150, № 633151, №633152), акт о приемке выполненных работ за октябрь 2014г. № 6 подписан 10.10.2014г.

В нарушение требований пункта 3 раздела 1 Положения, отчет об исполнении муниципального контракта № 0318300489514000007-0209336-02 от 18.09.2014г. размещен на официальном сайте закупок 21.07.2015г.

3) Закупка путем проведения электронного аукциона с извещением № 0318300489514000007 от 06.08.2014г. была предметом рассмотрения УФАС по Краснодарскому краю. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0318300489514000007 от 26 августа 2014 г., по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, комиссией принято решение о том, что участник и поданная им заявка с порядковым номером 8569741 не соответствуют требованиям Закона и документации аукциона в электронной форме. Указанное решение было принято в связи с отсутствием в первой части заявки конкретных показателей предлагаемого для использования товара при выполнении работ, являющихся предметом закупки, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Участник закупки подал жалобу в УФАС по Краснодарскому краю. Жалоба была рассмотрена и признана необоснованной.

В соответствии с параграфом 3 главы 3 Закона, администрацией поселения осуществлена закупка, путем проведения запроса котировок с извещением № 0318300489514000009 от 08.09.2014г. (приобретение специальной техники для благоустройства Старомышастовского сельского поселения), в результате которой заключен муниципальный контракт № 0318300489514000009 от 25.09.2014г. Инспекцией проверена указанная закупка и выявлено следующее.

1) В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого

содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. **Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок** подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

В нарушение требований части 8 статьи 78 Закона, администрацией поселения на проверку представлен оформленный по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с извещением № 0318300489514000009 от 08.09.2014г. **протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок**, который подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии и в день его подписания размещен на официальном сайте закупок.

2) В соответствии с условиями пункта 3 муниципального контракта № 0318300489514000009 от 25.09.2014г., заключенного в результате проведения запроса котировок, поставка товара производится в течение десяти календарных дней с момента заключения муниципального контракта.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, поставка товара должна была быть осуществлена не позднее 05.10.2014г.

Согласно документации об исполнении контракта № 0318300489514000009 от 25.09.2014г. окончательная оплата обязательств по контракту была произведена 15.10.2014г. (платежное поручение № 448356) на основании товарной накладной № К27, подписанной 13.10.2014г. Таким образом, поставка товара осуществлена поставщиком несвоевременно.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона, подпунктом 6.4 пункта 6 муниципального контракта № 0318300489514000009 от 25.09.2014г., в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение требований части 6 статьи 34 Закона, администрацией поселения не направлено требование об уплате поставщиком пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту № 0318300489514000009 от 25.09.2014г.

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093, отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о

результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Согласно документации об исполнении контракта № 0318300489514000009 от 25.09.2014г. окончательная оплата обязательств по контракту была произведена 15.10.2014г. (платежное поручение № 448356), товарная накладная № К27 подписана 13.10.2014г.

В нарушение требований пункта 3 раздела 1 Положения, отчет об исполнении муниципального контракта размещен на официальном сайте 21.07.2015г.

В соответствии со статьей 93 Закона, в период с 01.09.2014г. по 31.07.2015г., администрацией поселения осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Инспекцией проверено 150 закупок (договоров) и выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н (далее – Особенности размещения планов-графиков закупок), внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенности размещения планов-графиков закупок, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее, чем за десять дней до даты заключения контракта.

14.01.2015г. в план-график закупок для нужд администрации поселения от 13.01.2015г. в заказ № 1 (закупка услуг электросвязи) были внесены изменения ориентировочной начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение требований Особенности размещения планов-графиков закупок, без выжидания десяти дней после внесения изменений, было опубликовано извещение № 0318300489515000001 от 14.01.2015г. об осуществлении закупки услуг электросвязи у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).



## Резолютивная часть

### По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), администрацией муниципального образования Старомышастовское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район не осуществлялось.

### По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2. Нарушение требований пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н;

3. Неоднократное нарушение требований части 13 статьи 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4. Неоднократное нарушение требований пункта 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093.

5. Нарушение требований части 8 статьи 78 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6. Нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

7. Нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в

орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем администрации поселения являлся глава Старомышастовского сельского поселения Светлана Николаевна Гриценко, контрактным управляющим Андрей Георгиевич Приходько.

Руководитель инспекции:



Т.Б. Gladkova

Члены инспекции:



Е.Ю. Gaponenko



А.А. Ishchenko